

la prolongación de la Avenida Primera y la Calle "K" con la Avenida 4 de Julio, como se demuestra en el plano de reformas que acompaño.

"3o. La extensión de la población de Panamá hacia los barrios de la Exposición y Bella Vista está llevando el centro de la ciudad hacia el cruce del ferrocarril y por consiguiente, no es aventurado pensar que el tráfico por este punto dentro de pocos años será tan grande que obligará a ensanchar las calles y las aceras existentes en la actualidad. (El cruce del ferrocarril es como una garganta que divide a la población en dos mitades) y en este supuesto, el Municipio o el Gobierno se verían en la necesidad de cancelar al señor Félez la concesión con el consiguiente abono de daños y perjuicios.

4o. Panamá, dentro de su recinto poblado, no tiene parques sino reducidas plazuelas, y ya es tiempo de que todos nos preocupemos un poco para hacer de esta ciudad algo más digno de su situación y porvenir. El único lugar público que merece el nombre de parque, es el de Lesseps, y creo que con un poco de patriotismo podríamos hacer de él un sitio digno de un pueblo civilizado. Pero esto no se conseguirá si se trata de restringir sus frentes y entradas naturales. En la Dirección de Obras Públicas están los planos de los kioscos que piensa ejecutar el señor Raúl Espinosa y antes de impartir el permiso correspondiente, espero su autorizada respuesta."

Visto igualmente el Acuerdo número 6 del 30 de Enero del año en curso, por el cual se aprueba un contrato, dictado por el Consejo Municipal de Panamá, cuyas cláusulas se han estudiado con detenimiento, y considerando:

Primero. Que los Municipios están obligados a respetar en sus actos las disposiciones de la Constitución, de la ley, de los Decretos del Poder Ejecutivo y de los Gobernadores de Provincia, de modo que no pueden sancionar ni aprobar aquellos en que se ha infringido alguna de esas disposiciones, bajo pena de nulidad, conforme al artículo 703 del Código Administrativo.

Segundo. Que el artículo 130 de la Constitución prohíbe a los Municipios contraer deudas sin autorización de la Asamblea Nacional, y no obstante esa prohibición, el Municipio de Panamá celebró el contrato de 22 de Enero último, aprobado por el Acuerdo cuya suspensión ha pedido el señor Director de Obras Públicas Municipales, para construir en esta ciudad, frente al Parque de Lesseps y hacia la Avenida Central, ocho kioscos artísticos y arreglar un jardín en el terreno que quede vacante, calculándose el costo de esos kioscos y sus anexos en diez mil balboas (B. 10.000.00), suma que el Municipio debe pagar al contratista dejándole usufructuar por diez años los kioscos que construya, lo que en el fondo constituye un préstamo, para pagar el cual se ha constituido un anticresis, infringiéndose de este modo la disposición constitucional citada.

Tercero. Que podría suponerse que se trata de una simple contrato de arrendamiento de terrenos municipales, representando los mil balboas B. 1.000.00 que anualmente debe descontar el contratista del valor de los kioscos y de las otras mejoras, el canon de arrendamiento del terreno en que van a construirse tales kioscos. Pero en este caso se habría violado el artículo 742 del Código Administrativo, que dice que todo arrendamiento de fincas municipales se hará en pública subasta y podrá celebrarse hasta por cinco años, pudiendo prorrogarse por cinco más cuando el arrendatario haya hecho mejoras con-

siderables en la finca y las deje a favor del común, puesto que no se ha celebrado el contrato de 22 de Enero del año en curso en pública subasta y el término del mismo es mayor de cinco años prorrogables precisamente en el caso indicado por la referida disposición.

Cuarto. Que el lote de terreno en que van a construirse los kioscos de que trata el contrato ya nombrado es de uso común, puesto que no está destinado a construcciones urbanas y es un anexo importante de un parque de la capital de la República. Desde este punto de vista se infringe el artículo 743 del Código Administrativo, que prohíbe reducir los bienes de uso común, estimando atentatorio de los derechos de la comunidad toda obra que los embarece u obstruya.

SE RESUELVE:

Suspender el Acuerdo número 6 del 30 de Enero del año en curso, por el cual se aprueba un contrato, dictado por el Concejo de Panamá, y ordenar al Fiscal Tercero del Circuito respectivo que demande la nulidad de ese Acuerdo ante la autoridad judicial competente.

Comuníquese y publíquese,

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

RESOLUCION NUMERO 82

República de Panamá.—Poder Ejecutivo Nacional.—Secretaría de Gobierno y Justicia.—Sección Primera.—Resolución número 82.—Panamá, 25 de Mayo de 1926.

El Presidente del Consejo Municipal de Alajé ha hecho a este Despacho, en telegrama de hoy, la siguiente consulta:

“Está prohibido Secretario Concejo, en su calidad empleado público, ejercer poderes en asunto que no tiene relación con Municipio.”

Para resolver se avanzan las siguientes consideraciones:

El artículo 843 del Código Administrativo prohíbe a los empleados públicos en general y de modo categórico, ejercer poderes, gestionar o patrocinar directa o indirectamente reclamaciones que se rocen con intereses nacionales o seccionales.

De lo dicho se ve que tal disposición consta de dos partes. En la primera se prohíbe a los empleados públicos ejercer poderes, sin excepción de ningún género. En la segunda prohíbe, además, gestionar o patrocinar directa o indirectamente reclamaciones que se rocen con intereses nacionales o municipales. Queda, pues, en evidencia, que existe una disposición que prohíbe terminantemente a los empleados públicos ejercer poderes, ora carezcan los asuntos a que se refieren tales poderes de relación con los municipios, ora tengan esa relación.

Ahora bien, a la luz del artículo 551 del Código Administrativo, no cabe duda que los Secretarios de los Concejos son empleados públicos.

Igual prohibición a la del artículo 843 del Código Administrativo contiene el artículo 418 del Código Judicial.

En mérito de lo expuesto,

SE RESUELVE:

Está prohibido a los Secretarios de los Concejos y a los demás empleados públicos, ya sean nacionales o municipales, ejercer poderes en asuntos que tengan o no relación con los Municipios.

Comuníquese y publíquese,

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

RESOLUCION NUMERO 101

República de Panamá.—Poder Ejecutivo Nacional.—Secretaría de Gobierno y Justicia.—Sección Primera.—Resolución número 101.—Panamá, 25 de Mayo de 1926.

El señor Narciso Martínez ha hecho al Poder Ejecutivo, por el órgano de este Despacho, la siguiente consulta:

“Puede ejercer legalmente la profesión de abogado el empleado público que posee título de idoneidad en conformidad con las leyes, con el aditamento de llevar doce años de servicio, al no acordarle la ley remuneración equitativa.”

El artículo 418 del Código Judicial, reformado por la Ley 52 de 1925, prohíbe a los empleados públicos en general, aun cuando estén en uso de licencia, ejercer poderes de todas clases y gestionar, por medio de interpuesta persona, ante las autoridades judiciales, administrativas o de policía, negocio de competencia de las mismas, salvo que se trate de asuntos propio, pero entonces es indispensable que el empleado que va a gestionar obtenga permiso previo de su inmediato superior o que lo haga por medio de apoderado, si es del caso. De las restricciones expuestas quedan exceptuados los catedráticos de los establecimientos de enseñanza y los empleados que, sin ejercer mando o jurisdicción, presten servicios meramente técnicos o profesionales.

Consecuente el legislador con la prohibición de que se ha hecho mérito y a efecto de que no resultara nugatoria en sus propósitos, vedó categóricamente a los tribunales de justicia y a los funcionarios públicos, admitir como apoderados, voceros o patronos a los empleados al servicio del Estado o de los Municipios, y señaló una pena para quienes infringieran por medio de algún subterfugio la disposición de que se trata.

Por otra parte, el artículo 843 del Código Administrativo confirma, hasta cierto punto, la prohibición del artículo 418 del Código Judicial, y aún restringe su alcance, puesto que hace que las excepciones del mismo queden sin valor cuando se trata de reclamaciones que se rocen con intereses nacionales o municipales.

De lo expuesto resulta que una declaración del Poder Ejecutivo que tendiera a eximir de la prohibición de que se trata a los empleados públicos no remunerados equitativamente, con título de idoneidad para ejercer la aboga-

cía y con más de doce años de servicio, implicaría una reforma de la Ley, cosa que no puede hacer sin incurrir en responsabilidad por extralimitación de funciones. Además, qué norma podría servir de criterio para determinar qué empleados están equitativamente remunerados? Fórmula tan vaga tendría como consecuencia dejar sin valor alguno la prohibición de que se trata. En este respecto hay que partir del supuesto de que todos los empleados públicos están remunerados equitativamente, y en ese supuesto el Estado les ha prohibido dedicarse a asuntos que, como el ejercicio de la abogacía, pueden hacer que no atiendan con la asiduidad y eficiencia indispensables las funciones de sus cargos.

En mérito de lo expuesto,

SE RESUELVE:

Ningún empleado público, nacional o municipal, puede ejercer la profesión de abogado, salvo en los casos exceptuados de modo expreso por la ley.

Comuníquese y publíquese,

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

RESOLUCION NUMERO 102

República de Panamá.—Poder Ejecutivo Nacional.—Secretaría de Gobierno y Justicia.—Sección Primera.—Resolución número 102.—Panamá, 26 de Mayo de 1926.

Pide el señor Modesto A. Castillo, por medio de memorial fechado en Marzo del corriente año, que sean suspendidos los efectos del Acuerdo número 9 de 5 del mes nombrado, expedido por el Consejo Municipal del Distrito de Panamá, por el cual se dictan algunas medidas sobre servicios de electricidad y gas. El memorialista funda su demanda en que las Municipalidades carecen de facultad para expedir acuerdos de la naturaleza del nombrado, que se contrae a establecer reglas y condiciones en transacciones privadas. . . . El Concejo de Panamá, al adoptar tal reglamento, ha pretendido, según parece, dictar medidas de Policía especial, en beneficio de la comunidad, disponiendo la manera como deben colocarse los medidores, la forma como debe obtenerse la lectura de éstos, etc.; mas importa observar que la prestación de los servicios de gas y de electricidad en la ciudad de Panamá es materia de contrato, debidamente aprobado e inscrito, y que éstos no pueden modificarse ni reglamentarse a voluntad de una sola de las partes, porque ello pugna con lo que dispone el artículo 107 del Código Civil, a saber:

“La validez y el cumplimiento de los contratos no puede dejarse al arbitrio de uno de los contratantes.”

Y como son nulos los Acuerdos que en alguna forma contravengan la ley,

SE RESUELVE:

Suspender el Acuerdo número 9 de 5 de Marzo del corriente año y or-

denar al Fiscal Segundo del Circuito que entable ante el Juez competente la respectiva demanda de nulidad.

Comuníquese y publíquese,

El Secretario de Gobierno y Justicia,

R. CHIARI.

CARLOS L. LÓPEZ.

Documentos
Relacionados con las
Elecciones Populares

DECRETO NUMERO 180 DE 1924.

(de 16 de Octubre)

por el cual se crea una Comisión para que elabore un proyecto de Ley sobre elecciones populares.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales,

DECRETA :

Artículo 1o. Créase una Comisión compuesta de cuatro miembros, que presidirá el señor Secretario de Gobierno y Justicia, para que elabore un proyecto de ley sobre elecciones populares, que será presentado por el Poder Ejecutivo a la Asamblea Nacional en sus actuales sesiones.

Los miembros de esta Comisión no devengarán ninguna remuneración del Tesoro Nacional.

Artículo 2o. Nómbrase a los señores Drs. Eduardo Chiari, Manuel Antonio Herrera, Harmodio Arias y Gregorio Miró para que integren la Comisión de que se trata.

Artículo 3o. Actuará como Secretario de la Comisión el señor Subsecretario de Gobierno y Justicia.

Comuníquese y publíquese.

Dado en la ciudad de Panamá, a los dieciséis días del mes de Octubre de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 188 DE 1924

(de 23 de Octubre)

por el cual se nombra un miembro de la Comisión encargada de preparar un proyecto de ley electoral.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y,

CONSIDERANDO:

Que el Dr. Eduardo Chiari se ha excusado de aceptar el cargo de miembro de la Comisión creada para que elabore un proyecto de ley sobre elecciones populares,

DECRETA:

Artículo único. Se nombra al Dr. Antonio Papi Aizpuru miembro de la expresada Comisión.

Comuníquese y publíquese.

Dado en la ciudad de Panamá, a los veintitrés días del mes de Octubre de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 190 DE 1924

(de 28 de Octubre)

por el cual se nombra un miembro de la Comisión encargada por el Poder Ejecutivo de preparar un proyecto de ley sobre elecciones populares.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y,

CONSIDERANDO:

Que el Dr. Harmodio Arias se ha excusado, en comunicación del 22 del mes en curso, de aceptar el cargo de miembro de la Comisión creada para que elabore un proyecto de ley sobre elecciones populares,

DECRETA:

Artículo único. Se nombra al Dr. J. D. Arosemena, miembro de la expresada Comisión.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Panamá, a los veintiocho días del mes de Octubre de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 205 DE 1924

(de 20 de noviembre)

por el cual se convoca a elecciones en el Distrito de Tolé y se señala fecha para que ellas tengan lugar.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y,

CONSIDERANDO:

Que la Corte Suprema de Justicia, por Acuerdo número 33 del 9 de Oc-

tubre último, anuló las elecciones para Concejales verificadas en el Distrito de Tolé el día 10 de Agosto último;

Que según el artículo 305 del Código Administrativo, tales elecciones debieron verificarse nuevamente en presencia de los mismos Jurados el domingo de la semana siguiente a aquélla en que se dictó la sentencia, cosa que no se hizo;

Que según el artículo 393, cuando por cualquier circunstancia dejen de hacerse las elecciones en alguno o en algunos Distritos, el Presidente de la República convocará a nuevas elecciones, señalando el día en que éstas deban verificarse y anunciándolo con diez días de anticipación, por lo menos,

DECRETA:

Artículo único. Se convoca a elecciones para Concejales en el Distrito de Tolé y se señala el primer domingo de Diciembre para que ellas tengan lugar.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Panamá, a los veinte días del mes de Noviembre de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LOPEZ.

DECRETO NUMERO 218 DE 1924

(de 17 de Diciembre)

por el cual se vuelve a convocar a elecciones para concejales en el Distrito Tolé.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y,

CONSIDERANDO:

Que el Poder Ejecutivo, haciendo uso de la atribución que le señala el artículo 393 del Código Administrativo, dictó el Decreto número 205 de 20 de Noviembre último, en que se convocó a elecciones para concejales en el Distrito de Tolé y se señaló fecha para que las mismas se verificaran, todo ello en atención a que dichas elecciones no habían tenido lugar en la fecha determinada en la ley;

Que no obstante la convocatoria expresada, las elecciones no se efectuaron en la fecha fijada en ellas, motivo por el cual es menester efectuar una nueva convocatoria,

DECRETA:

Artículo único. Se convoca nuevamente a elecciones para concejales en el

Distrito de Tolé y se señala el día 28 del mes en curso, último domingo del mismo, para que ellas tengan lugar.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Panamá, a los diecisiete días del mes de Diciembre de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 88 DE 1925

(de 4 de Junio)

por el cual se convoca a elecciones en el Distrito de Tonosí.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y,

CONSIDERANDO:

Que el Gobernador de la Provincia de Los Santos ha comunicado a este Despacho que el Concejo de Tonosí ha quedado desintegrado debido a la separación definitiva de la mayor parte de sus miembros, de tal manera que actualmente esa corporación no puede funcionar legalmente.

Que para la buena marcha de la administración de los Distritos es indispensable el funcionamiento de los Concejos respectivos.

Que es del caso aplicar por analogía el artículo 393 del Código Administrativo, según se ha hecho ya en distintas ocasiones,

DECRETA:

Artículo único. Se convoca a elecciones para concejales en el Distrito de Tonosí y se señala el último domingo del presente mes de Junio para que ellas tengan lugar.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Panamá, a los cuatro días del mes de Junio de mil novecientos veinticuatro.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 168 DE 1925.

(de 25 de Septiembre)

por el cual se convoca a elecciones de Concejales en el Distrito de Santa Fé.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales y

CONSIDERANDO:

Que a pesar de Circulares que oportunamente puso este Despacho, pidiendo que se le informara en qué Distritos no hubo elecciones de Concejales en la fecha fijada en la Ley, hasta en estos días no se ha tenido conocimiento de que en el Distrito de Santa Fé no las hubo entonces; y,

Que de acuerdo con el artículo 199 de la Ley 60 de 1925, cuando por cualquier circunstancia dejen de hacerse elecciones en algún Distrito, el Presidente de la República debe convocar a nueva elección, señalando el día en que ésta deba verificarse y anunciándolo con diez días de anticipación, por lo menos,

DECRETA:

Artículo único. Se convoca a elecciones de Concejales en el Distrito de Santa Fé, Provincia de Veraguas, y se señala el segundo domingo de Octubre del corriente año para que ellas tengan lugar.

Comuníquese y publíquese.

Dado en la ciudad de Panamá a los 25 días del mes de Octubre de mil novecientos veinticinco.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 169 DE 1925.

(de 25 de Septiembre)

por el cual se convoca a elecciones de Concejales en el Distrito de Olá.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales, y,

CONSIDERANDO:

Que en oficio número 210-A, del 15 del mes en curso, comunica el Gobernador de la Provincia de Coclé que en el Municipio de Olá no hubo elecciones para Concejales el año pasado;

Que por distintas causas no puede sesionar el Concejo elegido para el período anterior, y,

Que de conformidad con el artículo 199 de la ley 60 de 1925, cuando por

DECRETO NUMERO 37 DE 1926

(de 8 de Marzo)

por el cual se fijan los viáticos de los Expedidores de Cédulas de ciudadanía.

El Presidente de la República,

en uso de la facultad que le concede el inciso tercero del artículo 33 de la Ley 60 de 1925, sobre elecciones populares,

DECRETA:

Artículo 1o. Los expedidores de Cédulas de ciudadanía con sus Secretarios, quedan clasificados en cuatro categorías para el cobro de viáticos. Los de primera categoría tendrán derecho a cuarenta balboas (B. 40.00) mensuales; los de la segunda, a treinta y cinco balboas (B. 35.00); los de la tercera a veinticinco balboas (B. 25.00), y los de la cuarta, a veinte balboas (B. 20.00).

Artículo 2o. Pertenecen a la primera categoría los Expedidores de Cédulas de los Distritos de Panamá, Colón y Bocas del Toro; a la segunda, los de aquellos Municipios cuyas Alcaldías fueron clasificadas en la primera categoría por el Decreto Ejecutivo número 64 de 11 de Mayo de 1925, dictado por el órgano de este Despacho; a la tercera, aquellos Expedidores que funcionan en Distritos cuyas las Alcaldías son de segunda, y a la cuarta, los de aquellos lugares en que haya Alcaldías de tercera, según el mismo Decreto.

Artículo 3o. El presente Decreto surte sus efectos desde el primero de los corrientes.

Comuníquese y publíquese.

Dado en Panamá, a los ocho días del mes de Marzo de mil novecientos veintiséis.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

DECRETO NUMERO 39 DE 1926

(de 9 de Marzo)

por el cual se determina el número de Concejales que corresponden a los distintos Concejos de la República.

El Presidente de la República,

en uso de sus facultades legales,

DECRETA:

Artículo único. Los Concejos Municipales de la República constarán del número de Concejales que se especifica a continuación, de acuerdo con el ar-

título 7o. de la Ley 60 de 1925 y el Decreto número 4 de 11 de Febrero de 1924, por el cual se aprobó el último censo general de la República:

PROVINCIA DE BOCAS DEL TORO.

Distrito de Bastimentos	5
Distrito de Bocas del Toro	7
Distrito de Chiriquí Grande	5

PROVINCIA DE COCLE.

Distrito de Aguadulce	7
Distrito de Antón	7
Distrito de La Pintada	7
Distrito de Natá	5
Distrito de Olá	5
Distrito de Penonomé	7

PROVINCIA DE COLON.

Distrito de Colón	11
Distrito de Chagres	5
Distrito de Donoso	5
Distrito de Portobelo	5
Distrito de Santa Isabel	5

PROVINCIA DE CHIRIQUI.

Distrito de Alanje	7
Distrito de Boquerón	5
Distrito de Boquete	5
Distrito de Bugaba	7
Distrito de David	9
Distrito de Dolega	5
Distrito de Gualaca	5
Distrito de Remedios	5
Distrito de San Félix	5
Distrito de San Lorenzo	7
Distrito de Tolé	7

PROVINCIA DEL DARIEN

Distrito de Chepigana	7
Distrito de Pinogana	5

PROVINCIA DE HERRERA.

Distrito de Chitré	7
------------------------------	---

Distrito de Las Minas	5
Distrito de Los Pozos	5
Distrito de Ocú	7
Distrito de Parita	5
Distrito de Pesé	5
Distrito de Santa María	5

PROVINCIA DE LOS SANTOS.

Distrito de Guararé	5
Distrito de Las Tablas	7
Distrito de Los Santos	7
Distrito de Macaracas	5
Distrito de Pedasí	5
Distrito de Tonosí	5
Distrito de Pocrí	5

PROVINCIA DE PANAMA.

Distrito de Arraiján	5
Distrito de Balboa	5
Distrito de Capira	5
Distrito de Chame	5
Distrito de Chepo	5
Distrito de Chimán	5
Distrito de La Chorrera	7
Distrito de Panamá	11
Distrito de San Carlos	5
Distrito de Taboga	5

PROVINCIA DE VERAGUAS.

Distrito de Calobre	7
Distrito de Cañazas	7
Distrito de La Mesa	7
Distrito de Las Palmas	7
Distrito de Montijo	5
Distrito de Río Jesús	5
Distrito de San Francisco	5
Distrito de Santa Fé	5
Distrito de Santiago	7
Distrito de Soná	7

Comuníquese y publíquese.

Dado en la ciudad de Panamá, a los nueve días del mes de Marzo de mil novecientos veintiséis.

R. CHIARI.

El Secretario de Gobierno y Justicia,

CARLOS L. LÓPEZ.

